

**بررسی و شناسایی فرصتها و چالشهای حضور ایران در بریکس**



|  |
| --- |
| **عنوان گزارش:** **بررسی و شناسایی فرصتها و چالشهای حضور ایران در بریکس** |
| **کلمات کلیدی: بریکس، اقتصاد دیجیتال، سیستم پرداخت نوین، همکاری­های بین­المللی، بانک توسعه بریکس** |
| **تهیه کننده: متین سادات برقعی** |
| **گروه پژوهشی: توسعه اقتصاد دیجیتال** |
| **تاریخ انتشار: بهار 1403** |



|  |  |
| --- | --- |
| عنوان: | بررسی و شناسایی فرصتها و چالشهای حضور ایران در بریکس |
| مولف: | متین سادات برقعی |
| مشخصات نشر | تهران، پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات، 1403 |
| مشخصات ظاهری | 29 ص |
| شابک | 978-622-87939-1-7 |
| موضوع | توسعه اقتصاد دیجیتال |
| قطع کتاب | رحلی |
| نوبت چاپ | نوبت اول زمستان 1403 |

حقوق معنوی این اثر متعلق به پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات است و استفاده از آن با ذکر ماخذ بلامانع است.

# چکیده

ظهور بریکس باعث ایجاد فرصتها و تهدیدهایی در کشورهای جهان و به خصوص کشورهای همسو و دارای تعامل با این مجموعه می شود. با توجه به عضویت ایران در بریکس از ابتدای ژانویه 2023، شناسایی فرصتهای بالقوه اقتصادی و به­ویژه در حوزه اقتصاد دیجیتال و شناخت راهبردها و اقداماتی که به تحقق آن کمک می­کند از اهمیت بسیاری برخوردار می­گردد. گزارش حاضر با هدف شناسایی این فرصتها، راهبردها و اقدامات متناسب، شکل گرفته­است. روش تحقیق، مطالعات اسنادی و کتابخانه­ای است که به مرور و تحلیل گزارش­های داخلی و بین­المللی می­پردازد. در این گزارش ضمن شناسایی و تحلیل فرصتهای ورود ایران به بریکس شامل استفاده از بانک توسعه بریکس، سیستم پرداخت نوین و جایگزین سوئیفت، مراکز مهم اقتصاد دیجیتال و نوآوری دیجیتال در بریکس، چالشهای موجود درون این گروه بررسی می­گردد تا تصویر روشنی از پیامدها و فرصت­های پیوستن به آن گروه به دست آید. بر پایه فرصتها و چالش­های موجود، راهبردها و اقدامات کلان جهت بهره­برداری از فرصتهای اقتصاد دیجیتال در بریکس ارائه می­گردد.

**فهرست مطالب**

[مقدمه 1](#_Toc165289124)

[1 معرفی بریکس، اهمیت آن در اقتصاد جهانی و وضعیت اقتصاد دیجیتال در آن 2](#_Toc165289125)

[2 فرصتهای پیوستن به بریکس 7](#_Toc165289126)

[3 چالش‌های پیشروی بریکس 14](#_Toc165289127)

[4 زمینه همکاریهای دیجیتال در بریکس 19](#_Toc165289128)

[5 جمع بندی و ارائه پیشنهادات 20](#_Toc165289129)

[6 مراجع 22](#_Toc165289130)

# مقدمه

بریکس یک گروه بین‌المللی به رهبری قدرت های اقتصادی نوظهوری شامل برزیل، روسیه، هند، چین و آفریقای جنوبی است که به تازگی چهار کشور ایران، مصر، امارات و اتیوپی به آن ملحق شده­اند. در سند استراتژی مشارکت اقتصادی بریکس به موضوع اقتصاد دیجیتال توجه ویژه­ای شده است. از آنجاکه این کشورها در سطح یکسانی از توسعه دیجیتالی نیستند، نیاز به تمرکز بر کاهش شکاف دیجیتال و اطمینان از مزایای مشترک دیجیتالی شدن وجود دارد.

سوالی که مطرح می­شود اینست که چه فرصتهای بالقوه­ای در انتظار ایران است؟ در حوزه اقتصاد و علی­الخصوص اقتصاد دیجیتال، ایران چگونه می­تواند از فرصت عضویت ایجاد شده در این گروه جهت ارتقای منافع اقتصادی خود بهره­برداری کند. پیوستن به نهادی که چشم­انداز ایجاد سامانه پرداخت نوین، ارز مشترک و سیستم جایگزین سوئیفت را دارد از جمله مزایای مهم عضویت در این گروه برای ایران است اما این گروه در درون خود دارای مشکلاتی است که رسیدن به چشم­اندازها را مشکل می­سازد. به سرانجام رساندن موضوع کریدور شمال جنوب، استفاده از دستورالعمل­های بریکس به جای سیاست تنظیم بازار سنتی و مداخله قیمتی، تامین مالی پروژه­های زیرساختی از طریق بانک توسعه جدید بریکس، کاهش شکاف دیجیتال و شبکه سازی میان اکوسیستم نوآوری بریکس از مهمترین دستاوردهایی است که می­توان با عضویت در بریکس به آنها دست یافت.

این گزارش با معرفی کلی از بریکس، اهمیت آن در اقتصاد جهانی و وضعیت اقتصاد دیجیتال در این کشورها آغاز می­گردد. فرصت­های ورود ایران به بریکس شامل استفاده از بانک توسعه بریکس، سیستم پرداخت نوین و جایگزین سوئیفت، مراکز مهم اقتصاد دیجیتال و نوآوری در بریکس و ... بررسی خواهد شد. همچنین چالشهای درون این گروه بررسی خواهد گردید تا تصویر روشنی از پیامدها و فرصت­های پیوستن به آن گروه به دست آید. در بخش بعد،چگونگی تقویت همکاری­های دیجیتال در بریکس بررسی می­گردد. با بررسی تمام جوانب، در انتها راهبردهایی در زمینه توسعه اقتصادی و فرصت­های اقتصاد دیجیتال ارائه می­گردد.

# معرفی بریکس، اهمیت آن در اقتصاد جهانی و وضعیت اقتصاد دیجیتال در آن

بریکس (BRICS) نام گروهی از کشورها به رهبری قدرت‌های اقتصادی نوظهور است و این نام از به هم پیوستن حروف اول نام انگلیسی آن کشورها یعنی [برزیل](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A8%D8%B1%D8%B2%DB%8C%D9%84)، [روسیه](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%B1%D9%88%D8%B3%DB%8C%D9%87)، [هند](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%87%D9%86%D8%AF)، [چین](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%AC%D9%85%D9%87%D9%88%D8%B1%DB%8C_%D8%AE%D9%84%D9%82_%DA%86%DB%8C%D9%86) و [آفریقای جنوبی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A2%D9%81%D8%B1%DB%8C%D9%82%D8%A7%DB%8C_%D8%AC%D9%86%D9%88%D8%A8%DB%8C) ساخته‌شده است. در ابتدا نام این گروه [بریک](https://fa.wikipedia.org/wiki/%DA%A9%D8%B4%D9%88%D8%B1%D9%87%D8%A7%DB%8C_%D8%A8%D8%B1%DB%8C%DA%A9) نام داشت اما پس از پیوستن آفریقای جنوبی، به بریکس تغییر نام یافت. از سال ۲۰۰۹، دولت های کشورهای بریکس سالانه، اجلاس های رسمی تشکیل داده­اند. در ۲۴ اوت ۲۰۲۳، مقرر شد که از ۱ ژانویه ۲۰۲۴، شش کشور [آرژانتین](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A2%D8%B1%DA%98%D8%A7%D9%86%D8%AA%DB%8C%D9%86)، [اتیوپی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A7%D8%AA%DB%8C%D9%88%D9%BE%DB%8C)، [امارات متحده عربی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A7%D9%85%D8%A7%D8%B1%D8%A7%D8%AA_%D9%85%D8%AA%D8%AD%D8%AF%D9%87_%D8%B9%D8%B1%D8%A8%DB%8C)، [ایران](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A7%DB%8C%D8%B1%D8%A7%D9%86)، [عربستان سعودی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%B9%D8%B1%D8%A8%D8%B3%D8%AA%D8%A7%D9%86_%D8%B3%D8%B9%D9%88%D8%AF%DB%8C) و [مصر](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%85%D8%B5%D8%B1) به جمع این گروه اضافه شوند که به بریکس پلاس معروف شده است. با این حال، دولت آرژانتین با ارسال نامه‌ای به رهبران کشور‌های عضو بریکس از عضویت در این سازمان بین‌المللی انصراف داد. عربستان سعودی همچنان در حال بررسی جوانب عضویت است. بنابراین تا این زمان چهار کشور ایران، مصر، امارات و اتیوپی به آن پیوسته­اند. جدول 1 سهم جمعیتی و اقتصادی اعضای بریکس پلاس را نشان می دهد. آمار تولید ناخالص داخلی از پیش بینی IMF برای 2023، آمار سهم تولید نفتی از موسسه مطالعات انرژی و آمار صادرات از سازمان تجارت جهانی همگی مربوط به سال 2023 است. با پیوستن چهار کشور جدید سهم بریکس پلاس از تولید ناخالص داخلی جهان به 28 درصد می‌رسد. همچنین این کشورها 42 درصد جمعیت جهان، 30 درصد تولید نفت جهان و 23 درصد از صادرات جهانی را تشکیل می‌دهند. از آنجا که عربستان سهم 12 درصدی از تولید نفت جهان را داراست درصورت عضویت، بریکس پلاس 43 درصد از تولید نفت جهان را شامل می­شود.

جدول 1- سهم جمعیتی و اقتصادی اعضای بریکس پلاس در سال 2023

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| سهم از تولید نفت جهانی | سهم از صادرات جهانی | سهم از تولید ناخالص داخلی جهانی | سهم از جمعیت جهان | کشور |
| 3.30% | 1.30% | 2% | 2.70% | **برزیل** |
| 11.90% | 2.10% | 2% | 1.80% | **روسیه** |
| 0.80% | 1.80% | 3.60% | 17.80% | **هند** |
| 4.40% | 14.40% | 18.40% | 17.70% | **چین** |
| 0.00% | 0.50% | 0.40% | 0.80% | **آفریقای جنوبی** |
| 4.10% | 0.30% | 0.40% | 1.10% | **ایران** |
| 0.00% | 0.02% | 0.10% | 1.60% | **اتیوپی** |
| 0.70% | 0.20% | 0.40% | 1.40% | **مصر** |
| 4.30% | 2.40% | 0.50% | 0.10% | **امارات** |
| 29.50% | 23.02% | 27.80% | 42.30% | **کل بریکس پلاس** |
| 70.50% | 76.98% | 72.20% | 57.70% | **بقیه جهان** |

منبع: محاسبات محقق

زیرساخت‌های دیجیتال، تجارت الکترونیک، مراکز داده، خدمات ابری، پرداخت‌های دیجیتال، هوش مصنوعی و داده‌های بزرگ زیربنای اقتصاد دیجیتال را تشکیل می­دهند. کشورهای بریکس پتانسیل قابل‌توجهی در توسعه اقتصاد دیجیتال دارند. بازارهای داخلی نسبتاً بزرگ و طبقه متوسط رو به رشد، کشورهای بریکس را به مقاصدی جذاب برای سرمایه‌گذاری در بخش‌های دیجیتال تبدیل کرده است. این کشورها همچنین دارای زیرساخت‌های دیجیتالی توسعه‌یافته هستند، تقریباً 90 درصد جمعیت تحت پوشش شبکه‌های تلفن همراه 3G/4Gهستند و شبکه‌های G5 نیز در آنها شروع به گسترش کرده‌اند.

درحالی‌که کشورهای بریکس بازارهای تجارت الکترونیک بزرگی دارند، سهم خریداران آنلاین در میان کاربران اینترنت از حدود 20 درصد در هند و آفریقای جنوبی، تا 40 درصد در برزیل و روسیه و تقریباً 80 درصد در چین متغیر است. مراکز داده کلید اقتصاد دیجیتال هستند، زیرا داده‌ها را ذخیره، پردازش و توزیع می‌کنند. بااین‌حال، تقریباً 80 درصد از مراکز داده جهان در کشورهای توسعه‌یافته قرار دارند. انتظار می‌رود بازارهای مراکز داده در کشورهای بریکس به دلیل افزایش تقاضا به‌سرعت رشد کنند، لذا سرمایه‌گذاری بیشتر - چه از منظر مالی و چه ازنظر فناوری - برای افزایش سهم شرکت‌های داخلی مورد نیاز است.

اقتصادهای بریکس حدود 30 درصد از صادرات جهانی کالاهای ICT را تشکیل می‌دهند، اما در بخش خدمات فقط 11 درصد از صادرات جهانی خدمات ارائه‌شده به صورت دیجیتالی را تشکیل می‌دهند. در تولید کالاهای ICT، کشورهای بریکس در پایان زنجیره ارزش‌افزوده (ساخت و مونتاژ) قرار دارند، درحالی‌که کشورهای توسعه‌یافته همچنان بر ارزش‌افزوده بالاتر (تحقیق و توسعه، ساخت تراشه) تسلط دارند. اگرچه چین و هند در حال تبدیل‌شدن به بازیگران جهانی مهم در خدمات قابل تحویل دیجیتال هستند، بزرگ‌ترین شرکت‌های دیجیتال جهان عمدتاً شرکت‌های آمریکایی هستند.

کشورهای بریکس به استراتژی‌های اقتصاد دیجیتال فراگیر نیاز دارند. در مقایسه با اقتصادهای توسعه‌یافته، کشورهای بریکس دارای سهم بزرگی از جمعیت کم‌درآمد شامل جمعیت روستایی، نیروی غیر مرتبط و غیر ماهر هستند که در معرض خطر کنار گذاشته شدن از تحول سریع دیجیتال هستند. از سوی دیگر، این گروه‌ها نیز یک فرصت هستند، زیرا می‌توانند با پیشرفت‌های فناوری وارد اقتصاد دیجیتال شوند و از فعالیت‌های با بهره‌وری پایین به سمت فعالیت‌ها با بهره­وری بالاتر حرکت کنند. برای مثال، در چین، رشد تجارت الکترونیک، کارگران بخش‌های غیررسمی روستایی و شهری را به سمت خدمات پیک و تحویل کالا جذب کرده و بیش از 3 میلیون شغل ایجاد کرده است. جذب نیروی جدید و تلاش‌ برای مهارت آموزی نیروی کار باید به‌عنوان یک اولویت سیاستی فوری باقی بماند. شرکت‌های کوچک و متوسط که سهم عمده‌ای از اشتغال را در همه کشورهای بریکس به خود اختصاص می‌دهند، برای بهره‌مندی از فرصت­های اقتصاد دیجیتال به حمایت­های مهارتی و آموزشی نیاز دارند.

در سند چارچوب مشارکت اقتصادی بریکس 2025[[1]](#footnote-1) که به اختصار استراتژی بریکس نامیده می شود، مسیر توسعه بریکس تعریف شده و چارچوب همکاری اعضای آن مطابق با روندها و شرایط اقتصادی تعیین شده است. در این سند اولویتهای کشورهای بریکس برای همکاری در سه بخش تجارت، اقتصاد دیجیتال و توسعه پایدار مشخص شده است. در بخش اول به تجارت، سرمایه گذاری، امور تامین مالی و شرکتهای خرد، کوچک و متوسط (MSMEs) پرداخته شده است. در بخش اقتصاد دیجیتال به تحول دیجیتال، صنعت، نوآوری و فناوری و در بخش توسعه پایدار به تغییرات آب و هوایی، انرژی، توسعه زیرساخت­ها، امنیت غذایی و توسعه منابع انسانی پرداخته شده است. در این سند به همکاری بریکس و یونیدو(سازمان توسعه صنعتی ملل متحد) در مهارت‌های فنی پیشرفته و آموزش تحول نیروی کار و همچنین زیرساخت‌های آموزشی برای فناوری‌های پیشرفته تولید تاکید شده است.

سندی با عنوان چارچوب مشارکت اقتصاد دیجیتال بریکس[[2]](#footnote-2)  نیز وجود دارد. چارچوب این مشارکت عبارت است از: به رسمیت شناختن نقش محوری اقتصاد دیجیتال برای نوسازی و تحول صنعت، ارتقای رشد اقتصادی فراگیر، تسهیل فرآیند تصمیم گیری و تحریک اقتصادهای ملی برای دستیابی به دستور کار 2030 سازمان ملل متحد برای اهداف توسعه پایدار. در این چارچوب بیان شده است که اعضای بریکس در سطوح مختلف توسعه دیجیتال هستند، بنابراین نیاز به تمرکز بر همکاری بریکس برای غلبه بر شکاف‌های دیجیتال، اطمینان از دستیابی به مزایای مشترک دیجیتالی شدن و رسیدگی به چالش‌ها وجود دارد. همچنین در این چارچوب بر مشترکات و تفاوتهایی که به مکمل بودن اعضای بریکس در اقتصاد دیجیتال می­انجامد و کشف راه‌هایی برای استفاده از فرصت‌های دیجیتال، تسریع تحول دیجیتال و ایجاد محرک‌های جدید برای توسعه پایدار تاکید شده است. هدف این چارچوب ارتقاء زیرساخت دیجیتال، بهبود مهارت های دیجیتال و تقویت نوآوری و کارآفرینی در کشورهای عضو است. این چارچوب حوزه‌هایی مانند تجارت الکترونیک، شمول مالی[[3]](#footnote-3)، امنیت سایبری، حفاظت از داده‌ها و توسعه پلتفرم‌های دیجیتال را شامل می­شود.

به صورت خلاصه وضعیت پنج کشور اصلی عضو بریکس در حوزه اقتصاد دیجیتال به شرح زیر است:

● چین: یک رهبر جهانی در تجارت الکترونیک و فین‌تک است که البته با چالش‌هایی در زمینه حفاظت از مالکیت معنوی و آزادی اینترنت نیز مواجه است.

● هند: اقتصاد دیجیتال هند با جمعیت جوان و بازار پررونق تلفن همراه برای رشد قابل توجهی آماده است. با این حال، بهبود زیرساخت های دیجیتال و کاهش شکاف شهری و روستایی همچنان در اولویت می­باشد.

● برزیل: تجارت الکترونیک در برزیل رونق دارد اما هزینه های بالای اینترنت و سواد دیجیتال محدود، مانع مشارکت گسترده تر می شود.

● روسیه: روسیه در توسعه زیرساخت های دیجیتالی در حال پیشرفت است، اما نگرانی­هایی در مورد کنترل دولت بر اینترنت وجود دارد.

● آفریقای جنوبی: آفریقای جنوبی توسعه یافته ترین زیرساخت دیجیتال را در آفریقا دارد، اما با چالش هایی در مقرون به صرفه بودن و شمول دیجیتالی مواجه است.

چالش­ها و ملاحظاتی که در بین کشورهای بریکس در حوزه اقتصاد دیجیتال وجود دارد به شرح زیر است:

● شکاف دیجیتال: دسترسی نابرابر به زیرساخت­ها و فناوری، شکاف دیجیتالی ایجاد می­کند و مشارکت در اقتصاد دیجیتال را به ویژه برای جمعیت های کم درآمد محدود می کند.

● تهدیدات امنیت سایبری: با افزایش پذیرش دیجیتال، تهدیدات سایبری نیز افزایش می‌یابد. تامین امنیت سایبری برای محافظت از مشاغل و افراد ضروری است.

● مقررات و حکمرانی: تکامل سریع چشم‌انداز دیجیتال نیازمند چارچوب‌های نظارتی چابکی است که ضمن حفظ حقوق کاربر و حریم خصوصی، نوآوری را ترویج ‌کند.

● شکاف استعدادها: نیروی کار ماهر برای استفاده از پتانسیل کامل اقتصاد دیجیتال بسیار مهم است. سرمایه گذاری در آموزش علوم، فناوری، مهندسی و ریاضیات و آموزش مهارت های دیجیتال ضروری است.

موارد زیر به توسعه اقتصاد دیجیتال کشورهای عضو بریکس کمک خواهد کرد:

● همکاری: به اشتراک گذاری دانش و ابتکارات مشترک بین کشورهای BRICS می تواند توسعه دیجیتال را تسریع و چالش های مشترک را برطرف کند.

● سرمایه گذاری در زیرساخت: سرمایه گذاری در دسترسی به اینترنت قابل اعتماد و مقرون به صرفه، به ویژه در مناطق دورافتاده، برای رشد دیجیتال فراگیر بسیار مهم است.

● توسعه مهارت ها: برنامه های آموزشی و ابتکارات آموزشی باید نیروی کار را به مهارت های دیجیتالی مورد نیاز برای اقتصاد در حال توسعه مجهز کند.

● سیاست و مقررات: دولت ها باید یک محیط نظارتی ایجاد کنند که ضمن تضمین رقابت منصفانه، حمایت از مصرف کننده و امنیت داده ها، نوآوری را نیز تقویت کند.

با پرداختن به این چالش ها و استفاده از پتانسیل عظیم اقتصاد دیجیتال، کشورهای بریکس میتوانند شکوفایی اقتصادی و پیشرفت اجتماعی بالاتر را تجربه کنند.

# فرصتهای پیوستن به بریکس

تجمیع توانایی اقتصادهای نوظهور در زیر یک چتر مشترک اقتصادی، فرصت‌های قابل‌توجهی در چارچوب «گروه بریکس» ایجاد کرده است که با عضویت ایران، فرصت‌های مذکور در دسترس کشور قرار خواهد گرفت. ازجمله فرصت‌های قابل دستیابی می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

## سامانه پرداخت نوین

یکی از مهم‌ترین فرصت‌ها در چارچوب سازمان بریکس ایجاد یک سامانه پرداخت مشترک میان اعضاست که ایده ابتدایی آن مطرح شده است. در قالب این ایده یک سیستم پرداخت مشترک ایجاد خواهد شد که به‌طور هم‌زمان به سامانه های «میر» بانک مرکزی روسیه، «یونیون پی» بانک مرکزی چین، «روپی» بانک مرکزی هند، «اِلو» بانک مرکزی برزیل و سامانه پرداخت آفریقای جنوبی متصل می­شود. از این طریق سامانه‌های پرداختی متعلق به بانک مرکزی این پنج کشور به یکدیگر وصل خواهند شد. این ایده رقیبی جدی در مقابل سامانه پولی مشترکی است که کشورهای غربی‌ها در قالب «مستر کارت» و سایر پلتفرم‌ها طراحی کرده‌اند. سامانه پرداخت مشترک "بریکس پی" نام‌گذاری شده است. اعضای بریکس از این طریق تلاش دارند که معاملات خرد و نقل و انتقالات در کشورهای عضو را با ارزهای محلی خود انجام دهند. هرچند این سامانه به‌صورت رسمی راه‌اندازی نشده است اما هدف آن ساده‌سازی روش‌های پرداخت و کاهش وابستگی کشورهای بریکس به مؤسسات مالی جهانی تحت کنترل کشورهای غربی است. در حال حاضر نیز کشورهای عضو بریکس در قالب تعدادی از توافقات دوجانبه و چندجانبه برخی از معاملات کلان را با ارزهای محلی خود انجام می­دهند. به‌عنوان‌مثال هند و روسیه بخش عمده­ای از مراودات تجاری خود را بر پایه جفت ارز روپیه- روبل پرداخت می‌کنند. جمهوری اسلامی ایران در صورت عضویت در بریکس می‌تواند برای نخستین بار به یک سازوکار پرداخت بین‌المللی تحت عنوان «بریکس پی» متصل شود. همچنین زمینه برای توافق تجاری برای پرداخت بر پایه ارزهای بومی مهیا خواهد شد.

## جایگزینی سوئیفت

روسیه به‌عنوان یکی از مهم‌ترین اعضای بریکس در سال ۲۰۱۴ به دلیل الحاق شبه‌جزیره کریمه به خاک خود از سیستم سوئیفت منع شد. در همان سال سیستم پیام‌رسان روسیه با نام (SPFS[[4]](#footnote-4)) به‌عنوان جایگزین سوئیفت راه‌اندازی شد. هند نیز دارای سامانه پیام‌رسانی مالی ساختاریافته (SFMS[[5]](#footnote-5)) است که عمدتاً برای تراکنش‌های داخلی استفاده می‌شود. پکن نیز به‌منظور کاهش آسیب‌پذیری در مقابل تحریم‌ها و جنگ تجاری آمریکا سیستم پرداخت بین‌بانکی فرامرزی چین ([[6]](#footnote-6)CIPS) را راه‌اندازی کرده است. چین از این طریق تلاش دارد که توانایی ایالات‌متحده را در پایش اطلاعات مالی بین‌المللی خود محدود سازد. پکن و مسکو از طریق سامانه‌های بومی بدون هیچ‌گونه محدودیتی اطلاعاتی مشابه به پیام‌های سوئیفت ارسال می‌کنند؛ اما مسئله این است که این شبکه‌های پیام‌رسان مالی بیشتر کارکرد دوجانبه دارند و فعلا میان چندین کشور قابل استفاده نمی­باشند. بااین‌وجود، رئیس‌جمهور روسیه اعلام کرده است که سیستم پیام‌رسان مالی این کشور برای اتصال به بانک‌های کشورهای عضو بریکس آمادگی کامل دارد. شبکه مالی چین نیز از قابلیت فرامرزی برخوردار است. اتصال شبکه‌های موجود و یا ایجاد شبکه سوئیفت بین کشورهای عضو بریکس یک فرصت قابل‌توجه برای اعضای جدید محسوب می‌شود؛ اما کشورهای عضو و به‌ویژه چین هرکدام ملاحظات خود را در این زمینه دارند و به همین دلیل با احتیاط به شبکه‌های تحت کنترل طرف دیگر می‌نگرند. با این‌وجود امکان توافق میان اعضای بریکس برای راه‌اندازی سیستم موازی سوئیفت در آینده دور از انتظار نیست. با توجه به قرار گرفتن جمهوری اسلامی ایران تحت تحریم سوئیفت، اتصال به این سیستم یک فرصت مغتنم می­باشد.

## نهادسازی بین‌المللی ( بانک توسعه بریکس)

گروه بریکس هرچند به‌عنوان یک گروه‌بندی فرا منطقه‌ای فاقد ساختار سازمانی تعریف شده، دبیرخانه و مقر مشخص است؛ اما تلاش‌هایی برای ایجاد نهادهای سازمانی وابسته به این گروه بین‌المللی انجام شده است که جایگاه آن را در سطح بین‌المللی تقویت می‌کند. مهم‌ترین تلاش در این زمینه بانک توسعه نوین[[7]](#footnote-7) است. این بانک پیش‌تر با عنوان بانک توسعه بریکس شناخته می‌شد. ایده تأسیس این بانک توسط هند در نشست سران سال ۲۰۱۲ مطرح شد و در پنجمین نشست سران در سال ۲۰۱۳ به‌طور رسمی تأیید شد. سرمایه اولیه این بانک ۱۰۰ میلیارد دلار و توسط اعضای بریکس تأمین شده است. بر اساس توافقنامه سال ۲۰۱۶ مقر این بانک در شانگهای چین است. هدف این بانک کمک‌های توسعه‌ای و ارائه وام به کشورهای عضو است. علاوه بر اعضای اصلی بریکس، امارات، مصر و بنگلادش جزء سهامداران NDB هستند. بانک توسعه بریکس در سال ۲۰۲۰ از طرف کمپانیS&P یکی از معروف‌ترین شرکت‌های اعتبارسنجی مالی رتبه AA+ دریافت کرد و این بانک را بیش‌ازپیش مورد توجه جهانی قرار داد. گفتنی است که «بانک توسعه بریکس» از سال ۲۰۱۶ تا ۲۰۲۲ حدود 31 میلیارد دلار سرمایه‌گذاری در قالب ۸۰ پروژه انجام داده است. بانک توسعه بریکس رقیبی جدی برای جایگزین شدن با صندوق بین‌المللی پول در میان اعضای بریکس است. به‌عنوان‌مثال برزیل بارها صندوق بین‌المللی پول را به دلیل درخواست ضمانت‌های سختگیرانه برای دریافت کمکهای مالی مورد انتقاد قرار داده است. جمهوری اسلامی ایران به دلیل قرار داشتن تحت تحریمها برای دریافت وام از نهادهای مالی وابسته به غرب با مشکلات اساسی مواجه است.

## توسعه مشارکت شبکه­ای

اعضای بریکس از تأثیرگذارترین کشورها در قاره خود محسوب می­شوند. هرکدام از کشورهای عضو نقش پیشرو در یک یا دو سازمان اقتصادی منطقه ای را برعهده دارند. روسیه در «اتحادیه اقتصادی اوراسیا»، برزیل در «مرکوسور»، آفریقای جنوبی در «جامعه توسعه آفریقای جنوبی» و «اتحادیه گمرکی آفریقای جنوبی»، هند در «اتحادیه همکاریهای منطقه ای آسیای جنوبی»، «منطقه تجارت آزاد آسیای جنوبی» و «سارک» و چین در «سازمان همکاری شانگهای» و «آسه آن» نقش قابل توجهی را ایفا می­کنند. با در نظر گرفتن تأثیرگذاری این کشورها در سازمانهای منطقه ای، میزان نقش آفرینی بریکس به عنوان یک گروه فرامنطقه ای فراتر از حالت عادی جلوه خواهد کرد. همچنین مشارکت تمامی این کشورها در ابتکار کمربند راه امکان تعاملات چندجانبه میان آنها را تقویت کرده است. اجرایی شدن ایده «بریکس پلاس» باعث پیوند غیرمستقیم سازوکارهای فوق الذکر به یکدیگر خواهد شد. به عبارت دیگرپیوستن اعضای جدید به بریکس با محوریت یکی ازاعضای اصلی باعث تعمیق «همکاریهای میان شبکه­ای» درنواحی مختلف خواهد شد. به عنوان مثال با توجه به تمایل جمهوری اسلامی ایران برای تعمیق همکاری با «اتحادیه اقتصادی اوراسیا» عضویت تهران در بریکس فرایند همکاری میان ایران و روسیه در قالب آن اتحادیه را تسهیل خواهد کرد و یا در مثالی دیگر عضویت همزمان ایران و چین در «سازمان همکاری شانگهای» و «گروه بریکس» شبکه ای متقاطع از همکاری چندجانبه میان دو کشور ایجاد خواهد کرد که با مجموعه ای از کشورهای آسیای مرکزی پیوند خواهند خورد. همین مسئله در مورد سایر کشورهای متقاضی و در قالب سازمانهایی مانند سارک، مرکوسور، آسه آن و ... نیز صادق است

## بهره برداری ازقدرت اقتصادی اعضای بریکس

شاید بتوان قدرت اقتصادی بریکس را مهمترین فرصتی دانست که کشورهای در حال توسعه را به مشارکت با این گروه بین المللی ترغیب کرده است. چین در سال ۲۰۲۲ با حدود ۱۸ تریلیون دلار تولید ناخالص داخلی پس از ایالات متحده آمریکا در جایگاه دومین قدرت اقتصادی جهان قرار گرفته است. مجموع تولید ناخالص داخلی کشورهای عضو بریکس در سال 2022 حدود ۲۶ تریلیون دلار بوده که این رقم برای «جی ۷» حدود ۴۴ تریلیون دلار بوده است. از این منظر جی 7 با فاصله قابل توجهی جایگاه برجسته خود را حفظ کرده است؛ اما مقایسه قدرت اقتصادی کشورها براساس «تولید ناخالص داخلی برحسب برابری قدرت خرید» مقیاس واقع بینانه­تری محسوب میشود. براساس این مقیاس قدرت اقتصادی «گروه بریکس» از همتای غربی خود یعنی «جی ۷» پیشی گرفته است. این مسئله فرصت بینظیری برای گسترش بریکس فراهم آورده و جذابیت آن را برای کشورهای در حال توسعه دوچندان کرده است. ازآنجاکه بریکس یک گروه بین المللی برای همکاری میان اقتصادهای روبه رشد است برخلاف «جی ۷» ساختار بسته ای ندارد؛ بنابراین پیشی گرفتن میزان رشد تولید ناخالص داخلی بریکس از «جی ۷» منجر به ایجاد چشم انداز روشن برای بریکس و جذابیت آن در میان کشورهای در حال توسعه شده است. کشورهای عضو بریکس حدود ۳۲ ٪ از تولید ناخالص جهانی برحسب برابری قدرت خرید را به خود اختصاص داده اند درحالیکه کشورهای «جی ۷» حدود 30 درصد از تولید ناخالص داخلی جهان برحسب برابری قدرت خرید را در اختیار دارند.

## دستورالعمل‌های بریکس برای تجارت در اقتصاد جهانی

عضویت در گروه بریکس در شرایط خاصی می‌تواند برای اقتصاد ایران مفید باشد. هدف از تشکیل این گروه «به رسمیت شناختن سیستم‌های چندجانبه تجاری و مالی اقتصاد جهانی» و رشد متوازن و توسعه همه‌جانبه و فراگیر است. **پیوستن به گروه بریکس، این رهاورد را برای اقتصاد ایران خواهد داشت که از سیاست‌های تنظیم بازار سنتی خود فاصله گرفته و به جای مداخله قیمتی یا ایجاد ممنوعیت‌ها و مجوزهای بی‌ثبات کننده بازار، محورها و دستورالعمل‌های بریکس را دستور کار خود قرار دهد. بدیهی است که چنین مسئله‌ای صرفاً با عضویت و عدم تغییر رویکرد در سیاست‌های کلان امکان‌پذیر نخواهد بود**. با توجه به‌احتمال ماندگاری تحریم‌ها علیه ایران به نظر می‌رسد کنش ایران در قالب ائتلاف‌های جدید و رایزنی‌های سیاسی و اقتصادی دو و چندجانبه در قالب چنین ائتلاف‌هایی می‌تواند زمینه ایجاد **تعاملات اقتصادی و تجاری جدید** را فراهم کند.

بررسی محتوای سیاست‌های این گروه نشان می‌دهد که پیوستن به آن، واجد مضار و منافع خاصی است؛ ازیک‌طرف پذیرش و ورود به چارچوب بریکس به معنای پذیرش برخی الزامات کلان است که جمهوری اسلامی ایران به دلایل مختلف تاکنون رویکردی غیر هم‌جهت در قبال آن‌ها اتخاذ کرده است؛ ترتیبات عدیده‌ای که ازجمله مهم‌ترین آن‌ها می‌توان به سازوکار تجارت آزاد و برخی موارد مانند سند توسعه پایدار 2030 در موضوعات اجتماعی اشاره کرد؛ از طرف دیگر با توجه به تغییرات عمده در جغرافیای سیاسی و جغرافیای اقتصادی جهان، طراحی راهبرد تجارت ترجیحی با بعضی کشورها که از منظر راهبردی ارتباط با آن‌ها موضوعیت دارد امری مهم و قابل‌بررسی است و از این منظر، کنش در قالب سازوکار بریکس در راستای طراحی راهبرد تجارت ترجیحی قابل توصیه است. نکته دیگر آن‌که صِرف عضویت ایران در این ائتلاف نمی‌تواند منجر به تحقق منافع اقتصادی برای کشورمان شود بلکه باید با مشارکت فعال از ظرفیت این گروه برای افزایش همکاری‌های اقتصادی بهره برد.

## سیستم پرداخت نوین برمبنای فناوری بلاکچین

گروه بریکس اعلام کرده که در حال توسعه یک سیستم پرداخت قدرتمند بر پایه بلاکچین در گروه بریکس است. هدف از این حرکت تقویت استقلال مالی و ارتقای ارتباطات اقتصادی میان کشورهای عضو این ائتلاف است که نشان‌دهنده عزم بریکس برای افزایش نقش خود در محیط پولی و مالی بین‌المللی است.

## تشکیل مراکز مهم توسعه اقتصاد دیجیتال در بریکس و امکان بهره گیری از دستاوردهای آنها برای ایران

در بریکس اقدامات مهمی در راستای توسعه اقتصاد دیجیتال و کاهش شکاف دیجیتال انجام گرفته است که ایران نیز در صورت عضویت در بریکس می تواند از منافع و دستاوردهای آنها استفاده نماید. اقدامات انجام گرفته در بریکس در راستای توسعه اقتصاد دیجیتال و نوآوری به شرح زیر است:

* [[8]](#footnote-8)BPIC یا مرکز نوآوری برای مشارکت در انقلاب صنعتی جدید: چین یک مرکز نوآوری برای مشارکت بریکس در انقلاب صنعتی جدید(PartNIR[[9]](#footnote-9)) در استان فوجیان با تمرکز بر هماهنگی سیاست، آموزش پرسنل و توسعه ایجاد کرده است که به یک پلتفرم مهم برای اعضای بریکس تبدیل خواهد شد تا مشارکتها را ارتقا دهند و از نقاط قوت یکدیگر برای توسعه و پیشرفت در پس زمینه انقلاب صنعتی چهارم استفاده کنند. در استراتژی مشارکت اقتصادی بریکس تاکید شده است که تا سال 2025 اعضای بریکس متعهد به تعمیق همکاری در چارچوب مشارکت در انقلاب صنعتی جدید(PartNIR) هستند.
* یونیدو- بریکس: یونیدو در تلاش است تا همکاری خود را با بریکس افزایش دهد و در عین حال برنامه های همکاری فنی گسترده ای را با هر کشور توسعه دهد. به این ترتیب، یونیدو با توسعه طیف متنوعی از فعالیت های همکاری استراتژیک، برای حمایت از کشورهای در حال توسعه از طریق همکاری جنوب-جنوب، به عنوان یک گروه با بریکس همکاری میکند و دوره های آموزش تجارت الکترونیک و ... را برگزار کرده است در تازه ترین اقدامات در سال 2023 یونیدو در پنجمین فروم BRICS PartNIR شرکت کرده و در خصوص همکاری های چندجانبه، تقویت نقش یونیدو در حمایت از کشورهای بریکس، اهمیت هوش مصنوعی در توسعه و شایستگی های صنعتی ارائه داده است.
* نشست کارگروه همکاری های ICT بریکس: دومین نشست کارگروه بریکس در زمینه همکاریهای ICT و شورای موسسه شبکه های آینده بریکس [[10]](#footnote-10)(BIFN) به صورت مجازی در ژوئن 2022 به ریاست اداره همکاری های بین المللی وزارت صنعت و فناوری اطلاعات چین برگزار شد. در این نشست نمایندگانی از وزارتخانه ها و موسسات تحقیقاتی کشورهای بریکس حضور داشتند. هیئت رئیسه در مورد رویدادهای آینده، از جمله هشتمین نشست وزرای ارتباطات بریکس، مجمع دیجیتال بریکس و انجمن بریکس در مورد نوآوری در شبکه های آینده، توضیح داد. این جلسه در مورد متن بیانیه هشتمین نشست وزرای ارتباطات بریکس و برنامه کاری شورای BIFN به توافق رسید.
* CyberBRICS: پروژه سایبر بریکس یک هدف سه گانه دارد: ترسیم مقررات موجود برای شناسایی بهترین شیوه‌ها و توسعه پیشنهادهای سیاستی در زمینه‌های امنیت سایبری و مقررات داده‌های شخصی، سیاست‌های دسترسی به اینترنت و استراتژی‌های تحول دیجیتال در بریکس. این پروژه توسط دانشکده حقوق Fundação Getulio Vargas (FGV) برزیل میزبانی شده و با مشارکت مدرسه عالی اقتصاد در مسکو روسیه، مرکز اینترنت و جامعه دهلی نو هند؛ دانشگاه فودان شانگهای و دانشگاه هنگ کنگ چین و دانشگاه کیپ تاون آفریقای جنوبی توسعه یافته است.
* فروم بریکس دیجیتال 2022[[11]](#footnote-11): وزارت صنعت و فناوری اطلاعات چین میزبان فروم دیجیتال بریکس 2022 بود. در سپتامبر 2018، در چهارمین نشست وزرای ارتباطات بریکس تصمیم گرفته شد تا کارگروه دیجیتال بریکس[[12]](#footnote-12) (DBTF) را تحت کارگروه همکاریهای ICT ایجاد کند و متعهد به مشارکت کامل در قالبPartNIR و ترویج مشارکت بخش های ICT در پروژه های PartNIR شود.
* شبکه نوآوری بریکس iBRICS [[13]](#footnote-13) قرار است مکانیزمی برای گفتگوی مستقیم بین بازیگران نوآوری کشورهای بریکس باشد که حمایت متقابل، پروژه‌های مشترک و تبادل بهترین شیوه‌ها را با در نظر گرفتن پیشرفت سیستم‌های نوآوری بریکس ترویج می‌کند. اهداف اصلی این شبکه عبارتند از: الف) تقویت گفتگو و تبادل دانش. ب) ظرفیت سازی ج) مراکز رشد بین کشوری د) تسهیل استقرار فراملیتی شرکت های فناوری پیشرفته در کشورهای عضو از طریق: 1 . همکاری با دولت های محلی جهت ایجاد فرآیندهای بوروکراتیک سریع برای تأسیس محلی استارت آپ های بریکس؛ 2. تقویت مشارکت با شرکت های محلی برای امکان دسترسی به بازارهای ملی. 3. تشویق مشارکت با سرمایه گذاران محلی برای دسترسی به اعتبارات ملی. 4. تلاش برای گشایش خطوط اعتباری درون بریکس برای بین المللی شدن استارت آپ های بریکس.
* گروه کاری بریکس در زمینه علم، فناوری، نوآوری و مشارکت کارآفرینی 24-2021: ایده مشارکت کارآفرینی در علم، فناوری و نوآوری[[14]](#footnote-14) بریکس (STIEP) در چهارمین نشست وزیران علوم بریکس STI به میزبانی هند، در سال 2016 پدیدار شد. برنامه اقدام (2021-24) به اجرا و حمایت از ابتکارات ایجاد شده تحت برنامه اقدام قبلی ادامه خواهد داد. تلاش های ویژه ای انجام خواهد شد تا کمیته های راهبری این طرح ها فعال و نتیجه گرا باشند. عناصر کلیدی برنامه اقدام عبارتند از:

1. به اشتراک گذاری بهترین شیوه ها و سیاست های توانمندسازی تحت نوآوری که در کشورهای بریکس اجرا می شود.
2. شبکه سازی میان اکوسیستم نوآوری بریکس.
3. ایجاد بستر تبادل دانش و فناوری مبتنی بر ICT از طریق گروه کاری STIEP یا نقاط کانونی.
4. نگاشت بهترین شیوه ها در اتحادهای شرکتی کوچک و متوسط– راه اندازی و ایجاد یک چارچوب سیاستی توانمندساز در سطوح ملی
5. ایجاد بانک های اطلاعاتی نوآوری و فناوری بریکس
6. سازماندهی اجلاس ها و نمایشگاه های فناوری بریکس
7. سازماندهی مشاوره مشترک بین اتاق های بازرگانی صنعت و شرکتهای کوچک و متوسط از کشورهای بریکس.

# چالش‌های پیش­روی بریکس

## رقابت اعضای اصلی بریکس برای جذب کشورهای همسو

چنانکه بیان شد، ایده گسترش بریکس در سال 2017 در قالب «بریکس پلاس» توسط چین مطرح شد؛ اما پیش‌ازاین نیز در نشست‌های سالیانه هر کشوری که ریاست دوره‌ای بریکس را بر عهده داشت تعدادی از کشورهای مدنظر خود را به نشست سران دعوت می‌کرد. به‌عنوان‌مثال در سال 2015 روسیه به‌عنوان میزبان نشست سران بریکس، کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای و کشورهای عضو اتحادیه اقتصادی اوراسیا را به نشست دعوت کرده بود و یا هند در نشست سران سال 2016 کشورهای عضو «ابتکار خلیج بنگال برای همکاری‌های فنی و اقتصادی چندبخشی»[[15]](#footnote-15) را دعوت کرده بود. این در حالی است که سازمان سارک[[16]](#footnote-16) در مقایسه با BIMSTEC به نسبت سازمان‌یافته‌تر و قابلیت‌های اقتصادی بیشتری دارد؛ اما هند برای ممانعت از حضور پاکستان در نشست بریکس از اعضای BIMSTEC دعوت کرده بود. چین نیز در سال 2017 کشورهایی را به نشست سران دعوت کرده بود که نقش مهمی در ابتکار کمربند راه دارند. الگوی تعامل و تقابل اعضای بریکس با مجموعه‌ای از کشورها ممکن است باعث شکل‌گیری نوعی رقابت مخرب برای جذب اعضای همسو/ناهمسو شود که این امر به‌نوبه خود باعث ایجاد شکاف در بریکس پلاس خواهد شد. بیشتر اعضای بریکس نگران کاهش نفوذ خود در بریکس با جذب متحدان نزدیک به چین هستند. به‌طورکلی دو رویکرد در قبال پذیرش اعضای جدید در بریکس مطرح است: نخستین رویکرد که بیشتر چین و روسیه طرفدار آن هستند پذیرش اعضای جدید برمبنای توصیه اعضای اصلی است. رویکرد دوم که بیشتر هند و تا حدودی برزیل طرفدار آن هستند پذیرش اعضای جدید برمبنای یک فرایند از پیش تعریف شده است که در این رویکرد از کشورهای متقاضی انتظار می‌رود شرایط مدنظر بریکس را برای عضویت در این گروه فرامنطقه­ای محقق سازند.

## ناهماهنگی رویکرد سیاست خارجی

میزان موفقیت یک گروه اقتصادی در سطح فرامنطقه­ای تا حد زیادی به انسجام سیاست خارجی اعضای آن بستگی دارد. هرچند «گروه بریکس« در راستای ایجاد نظم چندقطبی در جهان گام بر می‌دارد؛ اما رویکرد سیاست خارجی اعضای آن به عنوان واحدهای مستقل سیاسی کاملاً در یک راستا قرار نمی‌گیرد. به‌عنوان‌مثال رابطه نزدیک هند و آمریکا نه‌تنها با رویکرد چین و روسیه در قبال آمریکا متفاوت است؛ بلکه همکاری دهلی- واشنگتن در برخی موارد بر ضد سایر اعضای گروه به‌ویژه چین است. **هند در کنار آمریکا، ژاپن و استرالیا یکی از اعضای «گفت‌وگوی چهارگانه امنیتی» موسوم به کواد است که هدف اصلی آن مهار چین است.** همچنین پیش از تأسیس گروه بریکس یک سیستم دیالوگ سه‌جانبه **میان هند، برزیل و آفریقای جنوبی** به نام ایبسا راه‌اندازی شده بود که همچنان نیز تداوم دارد. ایبسا بیانگر مواضع نزدیک‌تر سه عضو بریکس هند، برزیل و آفریقای جنوبی به یکدیگر در مقایسه با چین و روسیه است. شکاف میان اعضای بریکس درزمان تصمیم‌گیری‌های امنیتی بهتر خود را نشان می‌دهد. ازآنجاکه یکی از ابزارهای موازنه نرم توسل به اقدامات جمعی دیپلماتیک است؛ بنابراین سنجش نحوه رأی‌دهی اعضای بریکس در مجمع عمومی سازمان ملل و سایر کمیته‌های مرتبط با آن سطح هماهنگی میان اعضا را نشان می‌دهد. هماهنگی گروه بریکس در سازمان ملل در حوزه مقوله‌های اقتصادی و فرهنگی بیش از مسائل سیاسی و امنیتی است. هماهنگی آرای اعضای بریکس در مجمع عمومی سازمان ملل در فاصله سال‌های ۲۰۰۷ تا ۲۰۱۴ به‌طور میانگین حدود ۷۵ درصد بوده است. در همین بازه زمانی هماهنگی اعضا در کمیته اجتماعی، انسانی و فرهنگی حدود ۷۶ درصد و در کمیته خلع سلاح و امنیت بین‌الملل حدود ۵۷ درصد بوده است. میزان هماهنگی در حوزه مسائل سیاسی نسبت به حوزه‌های فرهنگی و اقتصادی پایین‌تر است.

مهم‌تر از نحوه رأی‌دهی اعضای بریکس در مجمع عمومی سازمان ملل و کمیته‌های فرعی وابسته به آن، الگوی رأی‌دهی در شورای امنیت سازمان ملل متحد است. کشورهای عضو بریکس با موضع‌گیری‌های ناهماهنگ در موارد حساسی همچون بحران لیبی و سوریه نتوانسته‌اند در بحران‌های سیاسی- امنیتی مواضع مشترک از خود نشان دهند. آفریقای جنوبی به‌عنوان یکی از اعضای موقت شورای امنیت در زمان رأی‌گیری به قطعنامه 1973 برای برقراری منطقه پروازممنوع در لیبی برخلاف روسیه و چین رأی مثبت به قطعنامه داده بود. در مورد چند قطعنامه برای محکومیت بشار اسد نیز هند، برزیل و آفریقای جنوبی برخلاف وتوی روسیه و چین عمل کرده‌اند. بااین‌وجود الگوی رأی‌دهی اعضای بریکس درمجموع عمومی هماهنگ‌تر از الگوی رأی‌دهی آنان در شورای امنیت است.

## منازعه هند و چین

اختلاف‌نظر و برخی ناهماهنگی‌ها در رویکرد سیاست خارجی کشورهای عضو یک مجموعه هرچند مشکل‌ساز است؛ اما در برخی از موارد طبیعی است. بااین‌وجود تبدیل اختلاف‌نظر به منازعه ممتد میان دو عضو مهم از یک گروه بین‌المللی، کارایی آن گروه را با مشکلات اساسی روبه‌رو می‌کند. اختلافات ریشه‌دار هند و چین در منطقه آسیای جنوبی آتش زیر خاکستر است. از سوی دیگر آمریکا و متحدانش در چارچوب ائتلاف‌های امنیتی در منطقه بر آتش اختلافات این دو کشور می‌دمند و از این طریق تلاش دارند شعله تنش در منطقه را شعله‌ورتر کنند تا رشد فزاینده چین را مهار کنند. به همین سبب چینی‌ها به‌عنوان حامی اصلی ایده بریکس پلاس درصدد افزایش هزینه ناسازگاری‌های احتمالی هند در قالب بریکس هستند. مسئله بالا به‌نوبه خود موجب رقابت پکن و دهلی برای جذب اعضای همسو در گروه بریکس شده است. به‌طوری‌که پیش‌بینی می‌شود هند و چین توافقی پنهان و سهم‌های نانوشته میان خود برای جذب برخی کشورها در بریکس تعریف کنند؛ مثلاً چین عضویت پاکستان را مطرح نکند و هند نیز در مقابل بحث عضویت تایوان را به‌عنوان یکی از ببرهای آسیایی در بریکس پیش نکشد. شرایط موجود شکنندگی گروه بریکس در مقابله با تکانه‌های امنیتی و فشار خارجی را افزایش می‌دهد. اختلافات دامنه‌دار چین و هند بهترین ابزار نفوذ آمریکا برای مهار کارآمدی در گروه بریکس است. اختلافات دهلی و پکن در چارچوب «گروه بریکس» به آن سبب اهمیت دارد که دو قدرت اقتصادی اصلی در بریکس چین و هند هستند. به‌طوری‌که به‌عنوان ستون اصلی گروه بریکس از اصطلاح چیندیا (ترکیب چین و هند) یاد می‌شود. در صورت فعال شدن گسل اختلافات چین و هند موتور محرکه گروه بریکس از کار خواهد افتاد. مهم‌ترین این اختلافات شامل خطوط مرزی در هیمالیا، مشارکت در ائتلاف‌های امنیتی متناقض در آسیا- پاسیفیک، حمایت از کشورهای متخاصم با طرف مقابل، رقابت بر سر کریدورهای ترانزیتی زمینی- دریایی و برخی اختلافات سیاسی است.کریدور جدید هند هم رقیب کریدور کمربند جاده چین است که با همکاری آمریکا آن را پیش برده است. باید دقت کرد بانی هر دو این کریدورها از اعضای اصلی بریکس هستند اما ایران به هیچ‌کدام از این کریدورها دعوت نشده است.

## نابرابری فاحش در قدرت اقتصادی کشورهای عضو

گروه بریکس همگی از قدرت‌های نوظهور اقتصادی محسوب می‌شوند؛ اما شاخص‌های قدرت سیاسی و اقتصادی میان اعضای این گروه به شکل فاحشی نابرابر است. چین از این منظر با اختلاف قابل‌توجه جایگاه برتری نسبت به سایر اعضا دارد. نابرابری قدرت اقتصادی اعضا باعث شده است که چین تبدیل به شریک اول اقتصادی تمامی اعضای بریکس (به‌جز هند) شود. درحالی‌که در میان چهار شریک نخست تجاری چین هیچ‌کدام از اعضای بریکس جای ندارند. جدول 2 مهم‌ترین شرکای صادراتی و وارداتی اعضای بریکس را نشان می‌دهد.

جدول 2- شرکای صادراتی اعضای بریکس



منبع: ]4[

قدرت اقتصادی چین نشان می‌دهد که تعامل تجاری سایر اعضای بریکس با پکن صرفاً یک انتخاب نیست؛ بلکه یک ضرورت انکارناپذیر برای آن‌هاست. این امر توانایی اعمال‌نفوذ چین بر گروه بریکس را افزایش داده است. چین نقش مسلطی را در مراودات تجاری میان اعضای بریکس ایفا می‌کند. درحالی‌که نه‌تنها هیچ‌کدام از کشورهای عضو بریکس در میان چهار شریک اول تجاری چین جای ندارند؛ بلکه آمریکا، ژاپن، کره جنوبی و استرالیا که بیشترین تضادهای سیاسی را با چین دارند شرکای اول تجاری این کشور را تشکیل می‌دهند. شواهد مذکور نشان می‌دهد که عنصر اصلی در الگوی رفتار اقتصادی اعضای بریکس و به‌خصوص چین مبتنی بر ملاحظات سیاسی نیست؛ بلکه از فاکتورهای اقتصادی پیروی می‌کند.

## مسئله دلار زدایی

 بریکس بانکی را تأسیس کرد که در بهترین حالت در مقطع فعلی نهایتاً 22 درصد آن فاقد ارز دلار است و حدود 78 درصد ارز آن هنوز دلاری است؛ بنابراین این مسئله دلار زدایی که روی آن تبلیغ زیادی شده به‌زودی اتفاق نخواهد افتاد. بانک توسعه نوین در سال ۲۰۱۵ توسط ۵ کشور عضو بریکس یعنی برزیل، روسیه، هند، چین و آفریقای جنوبی با سرمایه ۱۰۰ میلیارد دلار ایجاد شد. نقش بریکس در کنار گذاشتن سلطه دلار و کمک به کشورهای تحریمی، اغراق‌آمیز است. به نظر می‌رسد اکنون در دوران گذار از دلار به یوآن قرار داریم؛ یعنی این گذار باعث نمی‌شود که یک کشور راحت‌تر معاملات بین‌المللی‌اش را انجام دهد بلکه کشورها صرفاً از سمت یک‌قطب به قطب دیگر می‌روند و اقتصاد خود را متکی به یک قطب دیگر می‌کند همچنین اگر آن‌طور که ادعاشده تا سال 2024 ارز بریکس اجرایی شود، باید بخشی از معاملاتمان را نیز با آن ارز انجام دهیم. اگر این ارز ایجاد شود کالاهای ما گران‌تر به دست مشتری‌‌هایی می‌رسد که کشورهایشان از ارز بریکس استفاده نمی‌کنند. به‌عنوان‌مثال، اگر بخواهیم کالایی به اروپا صادر کنیم و کشورهای اروپایی ارز بریکس را تحریم کرده باشند، ما باید کالایمان را به کشوری صادر کنیم که حاضر باشد با ارز بریکس معامله کند و آن کشور کالا را با ارزهایی مانند یورو و دلار به کشورهای اروپایی بدهد. این واسطه‌گری باعث می‌شود که قدرت فروش ما پایین بیاید و مزیت قیمتی ما کاهش پیدا کند؛ اما در معامله با کشورهای عضو بریکس مانند هند، روسیه، چین و برزیل که جمعیت زیادی را شامل می‌شوند، می‌توانیم تا حدودی منافعمان را تأمین کنیم ولی نباید به این کشورها وابسته و محدود شویم.

# زمینه همکاری­های دیجیتال در بریکس

با نگاه به استراتژی بریکس برای مشارکت اقتصادی 2020-2025 و سایر ابتکارات استراتژیک، کشورهای بریکس می‌توانند همکاری‌های دیجیتالی را در زمینه‌های زیر افزایش دهند:

1. پر کردن شکاف دیجیتال

- تبادل اطلاعات در مورد سیاست‌های سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌های دیجیتال

- تأمین مالی پروژه‌های زیرساخت دیجیتال از طریق بانک توسعه

- ترویج سواد دیجیتال، ارتقاء مهارت شرکت‌های کوچک و حمایت از کسب‌وکارهای دیجیتال متعلق به زنان

1. بحث‌های حاکمیت دیجیتال پیشرفته

- مشارکت فعال در بحث‌های حاکمیت دیجیتال در مجامع مختلف بین‌المللی، به‌ویژه در مورد حاکمیت داده و خط‌مشی رقابتی

- حمایت از پر کردن شکاف دیجیتال در سطح بین‌المللی به‌طور مشترک

1. بهبود اندازه‌گیری اقتصاد دیجیتال

- تبادل منظم بین ادارات آمار ملی و به اشتراک‌گذاری به موقع داده‌ها

- حمایت از جریان کاری G20 در مورد اندازه‌گیری اقتصاد دیجیتال

- تشویق بخش خصوصی برای مشارکت

- بحث در خصوص روشهای جمع‌آوری داده‌ها

1. تسریع همکاری بخش خصوصی

- میزبانی نمایشگاه‌های تجاری و سرمایه‌گذاری و رویدادهای همسان‌سازی

- انتشار اطلاعات در مورد مقررات و فرصت‌های تجاری

- ترویج همکاری بین سازمان‌های حمایت از کسب‌وکار

- تسهیل در جابجایی استعدادها و تجار میان کشورهای بریکس

1. تسهیل توسعه و جذب فناوری‌های دیجیتال جدید

- ترویج ابتکارات تحقیقاتی مشترک علم/فناوری

- تقویت مبادلات بین مؤسسات تحقیقاتی و دانشگاه‌ها

- حمایت از همکاری بین دانشگاه‌ها و جوامع تجاری

# جمع بندی و ارائه پیشنهادات

عضویت ایران در بریکس دارای مزایای گوناگونی مانند دسترسی به سامانه پرداخت جایگزین سوئیفت، توسعه شبکه بازارهای در دسترس، دسترسی به بانک توسعه نوین در جهت گرفتن وام توسعه‌ای به‌جای بانک جهانی، بهره‌برداری از قدرت اقتصادی اعضا، اجرای دستورالعمل­های بریکس به‌جای سیاست‌های تنظیم بازار سنتی و امکان کاهش شکاف دیجیتال با عضویت در مراکز نوآوری و توسعه اقتصاد دیجیتال تشکیل شده در بریکس است. بدیهی است که چنین مسئله‌ای صرفاً با عضویت و عدم تغییر رویکرد در سیاست‌های کلان امکان‌پذیر نخواهد بود. رقابت اعضای اصلی بریکس برای جذب کشورهای همسو، ناهماهنگی در رویکرد سیاست خارجی اعضا، منازعه هند و چین، نابرابری فاحش در قدرت اقتصادی اعضا از چالش‌های بریکس است. ایران باید به این چالش‌ها توجه کند و با رصد اوضاع بتواند عکس‌العمل مناسبی در این زمینه نشان دهد. ایران باید توجه کند که در ضمن اینکه بازار کشورهای دیگر را از دست ندهد، در معامله با کشورهای عضو بریکس مانند هند، روسیه، چین و برزیل که جمعیت زیادی را شامل می‌شوند، منافعی کسب کند ولی نباید به این کشورها وابسته و محدود شود.

با بررسی فرصت­ها و تهدیدها، سند استراتژی بریکس برای مشارکت اقتصادی و ... راهبردهای زیر در حوزه اقتصاد دیجیتال، کریدورها، ارتباطات سیاسی و بسترهای مالی جهت ورود ایران به بریکس پیشنهاد می­گردد.

1. **کاهش شکاف دیجیتال و استفاده از منابع بانک توسعه بریکس:** کشورهای عضو بریکس می­توانند در زمینه کاهش شکاف دیجیتال، دانش مورد نیاز در خصوص سیاست‌های سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌های دیجیتال را با یکدیگر تبادل کنند و پروژه‌های زیرساخت دیجیتال را از طریق بانک توسعه جدید بریکس تأمین مالی کنند. همچنین تحقیقات مشترک علم و فناوری و تقویت مبادلات بین مؤسسات تحقیقاتی و دانشگاه‌های کشورهای عضو بریکس می‌تواند سبب ارتقای وضعیت اقتصاد دیجیتال در این کشورها گردد. پیشنهاد می­شود در وزارت ارتباطات نحوه استفاده از منابع مالی در بانک توسعه بریکس بررسی و در صورت لزوم سازوکارهای لازم طراحی گردد.
2. **تسریع در راه اندازی کریدور شمال جنوب:** ایران باید بتواند واسطه اقتصادی خوبی برای اتصال میان اعضای این گروه علی‌الخصوص روسیه باشد و کریدور شمال-جنوب که بستری برای انتقال داده و همچنین انتقال کالا و تسهیل تجارت الکترونیک است، در این موقعیت اهمیت بسیار خواهد یافت. با توجه به اینکه کریدورهای رقیب کریدور شمال جنوب ایران نظیر کریدور «جاده توسعه» عراق به ترکیه (جاده ابریشم عراق) که در واقع ایران را از اتصال ترکیه و اروپا به کشور‌های خلیج فارس به نوعی کنار می‌زند با شتاب زیادی در حال تکمیل است، پیشنهاد می شود ایران با استفاده از فرصت عضویت در بریکس، به تکمیل کریدور شمال جنوب اهتمام ورزد.
3. **حل و فصل موانع پولی و غیر پولی موجود:** بهبود روابط سیاسی با دیگر کشورها، چه به صورت دوجانبه و چندجانبه و چه در قالب عضویت در پیمان‌های سیاسی و اقتصادی منطقه‌‌‌ای و بین‌المللی، اگرچه فی‌نفسه اقدام خوبی است، فقط شرط لازم برای تحقق بهبود اقتصادی کشور بوده و نمی‌‌‌تواند به‌تنهایی راهگشا شود. شرط کافی برای استفاده از مواهب حاصل از بهبود روابط سیاسی با دیگر کشورها و عضویت در پیمان‌های اقتصادی، در دسترس بودن بستر نرم‌افزاری تجارت بین‌المللی است که متاسفانه در حال حاضر از سویی به دلیل تحریم بانکی که به کشور تحمیل شده و عدم‌پذیرش کنوانسیون اقدام مالی FATF  توسط نهادهای قانون‌گذار از سوی دیگر، امکان تحقق آن فراهم نیست. بدیهی است تلاش‌های به عمل آمده برای عضویت ایران در کشورهای بریکس که اخیرا نیز با جدیت مورد پیگیری دولت قرار گرفته است صرفا در حد حرف باقی مانده و نتیجه‌ای  نخواهد داشت؛ چرا که شرط کافی برای اثربخش بودن در چنین پیمان‌هایی همچنان نادیده گرفته شده است.
4. **طراحی چارچوب سنجش اقتصاد دیجیتال**: نظر به اهمیت موضوع سنجش اقتصاد دیجیتال در مقیاس ملی و بین­المللی و با توجه به اقدامات مهم انجام شده در سطح بین الملل، از جمله ارائه یک چارچوب مشخص برای سنجش اقتصاد دیجیتال توسط کشورهای عضو G20، پیشنهاد می­شود کشورهای عضو بریکس نیز برای سنجش اقتصاد دیجیتال سازوکاری طراحی کنند و در خصوص بهترین روشهای جمع آوری داده، شاخصهای مورد نیاز و ... نیز با یکدیگر تبادل کنند.
5. **کنشگری فعال ایران در مراکز مهم توسعه اقتصاد دیجیتال در بریکس:** عضویت در مراکز مهم توسعه اقتصاد دیجیتال در بریکس مانند مرکز نوآوری برای مشارکت در انقلاب صنعتی جدید، سایبر بریکس، فروم بریکس دیجیتال 2022 ، شبکه نوآوری بریکس، گروه های کاری بریکس در زمینه علم، فناوری، نوآوری و مشارکت کارآفرینی به تقویت اقتصاد دیجیتال و آشنایی با بهترین شیوه ها و سیاست های توانمندسازی که در کشورهای بریکس اجرا می شود و شبکه سازی میان اکوسیستم نوآوری منجر می­شود. همچنین با مشارکت فعال در بحث‌های حاکمیت دیجیتال به‌ویژه در مورد حاکمیت داده و خط‌مشی رقابتی می توان در کاهش شکاف دیجیتال نقش پر رنگتری ایفا کرد. از دیگر موارد مزایای حضور در بریکس، تسهیل دسترسی به نمایشگاه‌های تجاری و سرمایه‌گذاری، اطلاعات در مورد مقررات و فرصت‌های تجاری، تسهیل توسعه و جذب فناوری‌های دیجیتال جدید، ترویج ابتکارات تحقیقاتی مشترک علم/فناوری، تقویت مبادلات بین مؤسسات تحقیقاتی و دانشگاه‌ها و حمایت از همکاری بین دانشگاه‌ها و جوامع تجاری خواهد بود.

# مراجع

<https://www.reuters.com/world/middle-east/saudi-arabia-considering-brics-membership-sources-2024-01-18/>

International Trade Centre. *BRICS Digital Economy Report 2022*. ITC, Geneva.

<http://www.brics.utoronto.ca/docs/2020-strategy.html>

مرکز پژوهش‌های مجلس، تأملی در ماهیت گروه بریکس و روابط آن با جمهوری اسلامی ایران فرصت‌ها و چالش‌ها، شهریور 1402، تهران.

مرکز پژوهش‌های مجلس، «بریکس؛ تاریخچه، کارکرد و ملاحظات الحاق ایران به این گروه»، 1401، تهران.

<https://en.bitcoinsistemi.com/brics-alliance-led-by-russia-announced-it-will-create-a-blockchain-based-payment-system/>

<http://www.bricspic.org/En/Pages/Home/AboutDetail.aspx?rowId=1&classId=9>

https://aim.unido.org/unido-strengthens-ties-with-brics-at-5th-brics-partnir-forum-showcasing-ai-and-industrial-competencies/

<http://www.bricspic.org/En/Pages/Home/NewsDetail.aspx?rowId=371>

<https://cyberbrics.info/>

<https://cyberbrics.info/digital-brics-forum-2022/>

<https://brics2023.gov.za/wp-content/uploads/2023/07/Enabling-Framework-for-the-Innovation-BRICS-Network-iBRICS-Network-2019.pdf>

<https://brics2021.gov.in/brics/public/uploads/docpdf/getdocu-67.pdf>

1. <https://www.eghtesadnews.com/fa/tiny/news-598124>

<https://donya-e-eqtesad.com/fa/tiny/news-4010601>



1. Strategy for BRICS Economic Partnership 2025 [↑](#footnote-ref-1)
2. BRICS Digital Economy Partnership Framework [↑](#footnote-ref-2)
3. financial inclusion [↑](#footnote-ref-3)
4. The System for Transfer of Financial Messages [↑](#footnote-ref-4)
5. Structured Financial Messaging System [↑](#footnote-ref-5)
6. Cross-Border Interbank Payment System [↑](#footnote-ref-6)
7. New Development Bank (NDB) [↑](#footnote-ref-7)
8. BRICS PartNIR Innovation Center [↑](#footnote-ref-8)
9. Partnership on New Industrial Revolution [↑](#footnote-ref-9)
10. BRICS Institute of Future Networks [↑](#footnote-ref-10)
11. Digital BRICS Forum 2022 [↑](#footnote-ref-11)
12. Digital BRICS Task Force [↑](#footnote-ref-12)
13. Innovation BRICS Network [↑](#footnote-ref-13)
14. BRICS Science, Technology and Innovation Entrepreneurship Partnership (STIEP) [↑](#footnote-ref-14)
15. Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation (BIMSTEC) [↑](#footnote-ref-15)
16. اتحادیه همکاری‌های منطقه‌ای جنوب آسیا  South Asian Association For Regional Cooperation [↑](#footnote-ref-16)